

местному самоуправлению. Они решают вопросы, связанные со школьным образованием, здравоохранением, водоснабжением, местными дорогами и даже вывозом мусора. Третий уровень – государственный (законодательный), в его ведении – принятие законов и вопросы государственного значения. Интересно, что один уровень не вмешивается в деятельность другого, так как нет совмещения компетенций.

В странах с действующим социалистическим развитием (Китай, КНДР, Куба) действует советская модель местного самоуправления. Высшими органами власти являются советы, наделенные спектром полномочий. Исполнительная власть осуществляется исполнительными комитетами – структурами, которые формируются из состава советов.

В таких странах, как Бразилия, Аргентина, Португалия, Колумбия и Никарагуа, государство имеет большое влияние на органы местного самоуправления. Население административно-территориальной единицы избирает местный законодательный орган – совет (хунта и др.) и главное должностное лицо – исполнительный орган (алькальд, префект).

В Японии глава местной организации избирается местным населением, но при этом осуществляет ряд государственных функций.

В России впервые термин «местное самоуправление» был введен в 1785 г., в дальнейшем изменялся и усложнялся. К примеру, в Федеральном законе «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятом в 2003 г., выбрана модель местного самоуправления, которая характеризуется многообразием форм реализации местной власти в совокупности с активным государственным регулированием.

Таким образом, органы местного самоуправления в различных странах формируются и осуществляют свою деятельность в зависимости от многих аспектов – исторического, демографического, религиозного, территориального, также большое влияние оказывает население.

Тарада П.В.

Сибирский юридический университет (г. Омск)

Научный руководитель А.Г. Быкова, доктор исторических наук, доцент

Ограничения прав и свобод человека и гражданина в период действия военного положения

Конституция Российской Федерации, обладающая высшей юридической силой, прямым действием и применяемая на всей территории России, закрепляет права и свободы человека и гражданина, гарантируя тем самым свободу человеческой личности. Этой свободой человек наделен от рождения и

прекратиться она может только в момент его смерти. Однако из этого правила существует исключение: свобода может иметь некоторые ограничения в связи с тем, что каждый человек, являясь частью общества, имеет свои интересы, которые могут в значительной степени расходиться с общепринятыми, и если каждый будет действовать в соответствии только со своими интересами, то достижение общественно важных целей в государстве станет невозможным. Также подобные расхождения во мнениях могут со временем приобретать глобальный характер и приводить к необратимым последствиям, вплоть до военных конфликтов, поэтому существует негласное правило «свобода одного человека заканчивается там, где начинается свобода другого», которое подтверждает, что ограниченное состояние свободы обоснованно и естественно.

На сегодняшний день в Конституции Российской Федерации встречается несколько статей, в которых присутствует термин «ограничение» в отношении прав и свобод человека и гражданина. Особая роль принадлежит ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, устанавливающей строгие правила, в соответствии с которыми в федеральных законах устанавливаются ограничения всех прав и свобод, а также определяются цели, для которых эти ограничения возможны.

Ограничение прав и свобод является установлением в законодательных актах условий, обязанностей и запретов, ограничивающих с соблюдением формальных и материальных критериев реализацию субъективных прав и свобод с одновременным расширением комплекса полномочий органов государственной власти, вследствие чего происходит уменьшение количества вариантов возможного поведения человека и гражданина. При этом стоит отметить, что произвольное применение ограничений не допускается и что ни одно из ограничений прав не может быть дискриминационным. А ч. 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации указывает на те статьи, в которых содержатся права, не подлежащие ограничению, в том числе право на жизнь, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, право на жилище и другие.

Также стоит упомянуть о том, что основные тенденции развития современного общества и права направлены на использование лишь тех инструментов решения конфликтов, которые носят сугубо законный и справедливый характер. Это относится ко всем видам особых режимов, и военное положение не является исключением.

Нормативно-правовое регулирование военного положения осуществляется Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О военном положении». Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Часть 4 ст. 1 ФКЗ

устанавливает в период действия военного положения возможность ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Правовое положение граждан в период военного положения имеет характерные черты и специфические особенности. Среди ограничения отдельных прав и свобод граждан в условиях данного режима можно выделить следующие группы.

1. Ограничения политических, публично-правовых прав и свобод. Согласно ФКЗ в период военного положения устанавливается запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий; происходит приостановление деятельности политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений, ведущих пропаганду и (или) агитацию, а равно иную деятельность, подрывающую в условиях военного положения оборону и безопасность Российской Федерации. Также стоит провести аналогию с положениями ФКЗ «О чрезвычайном положении», например, появляется возможность введения и обеспечения особого режима въезда на определенную территорию, введения комендантского часа – запрещения нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток.

2. Ограничения социально-экономических и социально-культурных прав, затрагивающих вопросы национальной безопасности, с учетом особых целей военного положения по созданию условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации, отнесены такие меры, как запрещение или ограничение выбора места пребывания либо места жительства¹.

3. Ограничения принудительного характера: изъятие в соответствии с федеральными законами необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан с последующей выплатой государством стоимости изъятых имущества. В этой части находит свое отражение принцип неотчуждаемости и невозможности ограничения такого права, как, например, право на жилище, ведь в ФКЗ говорится о последующей выплате стоимости этого имущества.

4. Ограничения, касающиеся частной жизни гражданина: введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами². Это необходимо в связи с тем, что в период военных действий путем телефонных переговоров могут совершаться противоправные

¹ Чемакин А.Б. Правовые основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях военного положения в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.

² О военном положении : Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) // СПС КонсультантПлюс.

действия и передаваться информация, ставящая под угрозу безопасность и авторитет Российской Федерации.

5. Ограничения исполнительно-распорядительного характера¹ – согласно положениям Федеральных законов «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и «Об обороне» может быть обязательной явка по вызову в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы военного управления, обеспечивающие режим военного положения, а также в военные комиссариаты, на территории которых проживают граждане.

Подводя итог вышесказанному, стоит отметить, что в таком нормативно закреплённом особом правовом режиме, как военное положение, ограничение прав и свобод человека действительно может носить обязательный и необходимый характер, ведь порой именно некоторые обязательства и запреты, порождающие строгость и управляемость общества, могут способствовать преодолению сложных ситуаций в стране, сократить и минимизировать негативные последствия этих ситуаций для государства и общества в целом.

Коротких И.С.

Уральский юридический институт МВД России (г. Екатеринбург)
Научный руководитель С.А. Хлебунова, кандидат юридических наук

Некоторые проблемы проведения референдума в России

Система проведения процедуры референдума крайне важна в наше время. Обуславливается такое положение общим ростом демократических институтов в современности. Развитие таких начал влечет за собой повышение значения механизмов, способных выразить волю народа. Такой технологией, из ранее описанного, представляется референдум, именно посредством него можно приблизиться к исполнению основного замысла и сути демократии. В этой связи Е.С. Жидяева и В.В. Шевчук указывают на важность референдума².

Рассмотрение описываемого механизма также актуально в связи с кардинальными изменениями в России, произошедшими 1991 г., когда демократические институты приобрели ключевую важность.

Несмотря на все перечисленное, стоит говорить и о проблемах, встречающихся на пути использования технологии референдума в Российской Федерации.

¹ Чемакин А.Б. Указ. соч.

² Жидяева Е.С., Шевчук В.В. Правовая характеристика референдума // StudNet. 2021. № 6. С 596.